

---

УДК 341.1, 342.25, 342.9, 349.442  
DOI: 10/31249/iajpravo/2026.02.02

## **ГРИЦЕНКО Е.В.<sup>1</sup> МЕЖДУНАРОДНОЕ И ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТАНДАРТОВ УМНЫХ ГОРОДОВ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ (Статья)**

*Аннотация.* Статья посвящена обобщению актуального состояния правового регулирования подходов к критериям и показателям уровня развития умного города в международных актах «мягкого» права – рекомендациях Международного союза электросвязи (МСЭ/ITU), стандартах Международной организации по стандартизации (МЭК/ISO), Программе глобального партнерства «Умный город» Всемирного Банка (GSCP), документов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/OECD) о принципах городской политики, о поддержке умных городов и инклюзивного роста. Особое внимание уделяется эволюции права Евросоюза о принципах развития и ключевых показателях эффективности умных городов, анализу актов «вторичного» права ЕС, затрагивающих вопросы цифровизации местной жизни. Важное место в статье занимает сопоставление международного и европейского подходов к стандартизации умных городов. Это сравнение может быть полезным для национальных законодателей при выработке собственных политических и правовых решений в области развития умных городов.

*Ключевые слова:* умный устойчивый город; международное «мягкое» право умных городов; международные стандарты умных городов; ключевые показатели эффективности и результативности (КПИ); право умных городов Европейского союза; европейские КПИ для умных городов.

---

<sup>1</sup> © Гриценко Елена Владимировна – профессор кафедры конституционно-го права Санкт-Петербургского государственного университета, доктор юридических наук, профессор.

**GRITSENKO E.V. International and European Legal Regulation of Smart Cities Standards: Commonalities and Peculiarities (Article)**

**Abstract.** This article examines the current state of legal approaches to defining criteria and indicators of smart city development as reflected in international soft law instruments, including ITU recommendations, ISO standards, the World Bank's Global Smart City Partnership (GSCP) program, and OECD documents on urban policy principles, support for smart cities, and inclusive growth. Particular attention is given to the evolution of European Union law concerning the principles of smart city development and key performance indicators, with a focus on the analysis of relevant EU secondary legislation addressing the digitalization of local governance and urban life. The article also compares international and European approaches to smart city standardization, highlighting their similarities and differences. This comparative analysis may serve as a useful reference for national legislators in developing policy and legal frameworks for smart city elaboration.

**Keywords:** smart sustainable city; international soft law of smart cities; international standards of smart cities; Key Performance Indicators (KPI); EU Smart Cities Law; European KPI for smart cities.

**Для цитирования:** Гриценко Е.В. Международное и европейское правовое регулирование стандартов умных городов: общее и особенное (Статья) // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2026. – № 2. – С. 26–44. – DOI: 10/31249/iajpravo/2026.02.02

## **Введение**

Современная интегративная модель умного города (*smart city*)<sup>1</sup>, предполагающая создание благоприятной среды путем обеспечения межсекторного взаимодействия всех заинтересованных субъектов на основе использования информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для достижения целей устойчивого

---

<sup>1</sup> Об эволюции подходов к дифференциации моделей умных городов в зависимости от концепции умного города и этапа его развития (поколения умных городов) подробнее см.: Гриценко Е.В. Правовые формы реализации концепций умного города: проблемы и перспективы // Правоприменение. – 2025. – Т. 9, № 4. – С. 88–99, 89–91.

развития и повышения уровня благосостояния граждан в местах их непосредственного проживания, получила признание не только в муниципалитетах и национальных государствах, но и в наднациональном и международном масштабе. Глобальный тренд в поддержку умных городов обозначает перспективы жизнедеятельности муниципалитетов в условиях цифрового правительства, электронной демократии и приоритета целей устойчивого развития.

Показательно, что согласно результатам, представленным на выставке Smart City Expo «Барселона – 2019», по свидетельству исследователей – экономистов и урбанистов, в мире на тот момент реализовывалось более 700 проектов умных городов<sup>1</sup>. А на Всемирном конгрессе умных городов в 2025 г. уже были представлены 997 городов из 138 стран мира, при этом на конкурс World Smart City Awards было подано 462 проекта умных городов из 65 стран<sup>2</sup>. Кроме того, еще в июне 2024 г. Международный союз электросвязи (International Telecommunication Union – ITU, МСЭ) совместно с Международным вычислительным центром ООН (The United Nations International Computing Centre – UNICC) и проектом «Цифровой Дубай» (Digital Dubai) официально запустили глобальную инициативу по виртуальным мирам и искусственному интеллекту (ИИ) в городах «Урбовселенная» (CitiVerse) – платформу, открытую для всех стран, направленную на интеграцию цифровых технологий в городское управление и повседневную жизнь, на организацию обучающих программ и мероприятий, на разработку руководящих принципов и тестирование технологий и сценариев метавселенной в городах, на создание нормативной базы для ИИ-решений, формирование сети городов-участников и развитие международного сотрудничества. А в ноябре 2025 г. учредителями было объявлено о начале обсуждения проекта Глобальной рамочной программы цифровой Урбовселенной<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Vukovic N.A., Larionova V.A., Morganti P. Smart Sustainable Cities: Smart Approaches and Analysis // *Ekonomika regiona [Economy of region]*. – 2021. – N 17 (3). – P. 1004–1013, 1005.

<sup>2</sup> Подробнее см.: Smart City Expo World Congress, 3–8 nov. 2025, Barcelona. – URL: <https://www.smartcityexpo.com/2025-highlights/>; <https://www.smartcityexpo.com/world-smart-city-awards-winners/> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> UNICC. Call for Comments: Global Digital CitiVerse Framework. – URL: <https://www.unicc.org/news/2025/11/17/call-for-comments-global-digital-citiverse-framework/> (дата обращения: 09.02.2026).

Российская Федерация также охвачена общим трендом все более широкого использования «умных» технологий на местах<sup>1</sup>. В национальном законодательстве государств наблюдается немало различий в трактовке концепций умного города, показателей его эффективности, направлений использования правовых инструментов для внедрения «умных» технологий с учетом минимизации и предотвращения негативных последствий цифровизации на муниципальном уровне. Изучение этих особенностей вряд ли может быть успешным без уяснения как международных и наднациональных рамочных условий, так и универсальных подходов к «умным» устойчивым городам, без раскрытия их влияния на национальное правовое регулирование.

### **Международно-правовые основы концепций умных городов**

В отличие от общих международно-правовых актов «мягкого права», устанавливающих фундаментальные принципы доступа к информации, информационным технологиям, использования ИИ, развития цифровой инфраструктуры и электронного правительства, международные документы, непосредственно посвященные «умным» городам, связаны в первую очередь с глобальной инициативой ООН «Объединяйтесь ради умных устойчивых городов» (*United for Smart Sustainable Cities – U4 SSC*)<sup>2</sup>. Инициативу координируют Международный союз электросвязи (*International Telecommunication Union – ITU*), Программа ООН по окружающей сре-

---

<sup>1</sup> О результатах конкурса городов (первая категория) и сельских поселений (вторая категория) «Лучшая муниципальная практика» в номинации «Модернизация городского хозяйства посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений (“умный город”)» (утв. приказом Минстроя России от 09.07.2020 № 368/пр) (см. подробнее: за 2020–2022 гг.: Тихалева Е.Ю. Умные города: правовое регулирование и потенциал развития // *Journal of Digital Technologies and Law*. – 2023. – № 1 (3). – С. 803–824, 811–812); за 2023 г. – Сайт Минстроя России. – URL: <https://minstroyrf.gov.ru/press/podvedeny-itogi-vsrossiyskogo-konkursa-luchshaya-munitsipalnaya-praktika-2023-goda/>); за 2024 г. – «Подведены итоги Всероссийского конкурса “Лучшая муниципальная практика” 2024 г. в номинации “Умный город”, 7 ноября 2024 г.» // Умный город. Онлайн. – URL: <https://russiasmartcity.ru/podvedeny-itogi-vsrossiyskogo-konk/>; за 2025 г. – «Подведены итоги Всероссийского конкурса “Лучшая муниципальная практика” 2025 года, 14 ноября 2025 г.» // Ассоциация «ЖКХ и городская среда». – URL: <https://gkhrazvitie.ru/tape/news/2025/11/podvedeny-itogi-vsrossiyskogo-konkursa-luchshaya-munitsipalnaya-praktika-2025-goda/> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> Подробнее об этом см.: Гриценко Е.В. Указ. соч. – С. 91–92.

де (*United Nations Environment Programme – UNEP*), Европейская экономическая комиссия ООН (*United Nations Economic Commission for Europe – UNECE*), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (*ООН-Хабитат – United Nations Human Settlements Programme – UN-Habitat*). Кроме того, ее реализацию поддерживают еще 15 агентств, органов и программ ООН<sup>1</sup>.

U4 SSC ориентируется в первую очередь на достижение Цели устойчивого развития ООН (ЦУР) № 11 – обеспечение инклюзивности, безопасности, устойчивости и стабильности городов и населенных пунктов. Сочетание идеи умного города с целями устойчивого развития и гражданского участия представляется особенно актуальным в условиях неизбежной локализации задач устойчивого развития, без чего невозможна их эффективная реализация. Согласно данным исследования ООН «Электронное правительство 2024», более 65% таких задач подпадают под местную юрисдикцию<sup>2</sup>. Неслучайно в Рекомендациях МСЭ *smart city* рассматривается как «умный» устойчивый город, и определяется он с учетом комплексного подхода в качестве «инновационного города, использующего информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и другие средства для повышения уровня жизни, эффективности деятельности и оказания услуг в городе, конкурентоспособности при обеспечении потребностей настоящего и будущих поколений в экономическом, социальном, экологическом, а также культурном аспектах»<sup>3</sup>.

Наряду с общими подходами к раскрытию особенностей «умных» устойчивых городов, рекомендации МСЭ устанавливают *ключевые показатели их эффективности и результативности – KPI (Key Performance Indicators)* по трем ведущим направлениям – экономика, окружающая среда, социально-культурное развитие

---

<sup>1</sup> Подробнее см.: ITU. About U4 SSC. – URL:<https://u4ssc.itu.int/> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> Исследование ООН: Электронное правительство 2024. Ускорение цифровой трансформации для устойчивого развития (с дополнением об искусственном интеллекте) / United Nations, Департамент по экономическим и социальным вопросам, ООН, Нью-Йорк. – 2024. – С. 135. – URL: <https://desapublications.un.org/sites/default/files/publications/2025-01/E-Government%20Survey%202024%20RUS-compressed.pdf> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> Пункт 3.2.2 Рекомендации ITU-T Y. 4900/L. 1600 06/2016 «Обзор ключевых показателей деятельности “умных” устойчивых городов». – URL:<https://handle.itu.int/11.1002/1000/12627> (дата обращения: 09.02.2026).

(общество и культура)<sup>1</sup>. Эти показатели получают дальнейшее развитие в документах Международной организации по стандартизации (*International Organization for Standardization, ISO – МОС*). В структуре *ISO* более 820 комитетов и подкомитетов на основе взаимодействия с международными, правительственными и неправительственными организациями занимаются разработкой универсальных стандартов для согласования оптимальных подходов к работе, производству продукции, управлению процессами, для обеспечения сотрудничества между людьми, общественными структурами, бизнесом и национальными властями<sup>2</sup>. Международные стандарты, издаваемые *ISO* и периодически обновляемые, также имеют рекомендательный характер и служат ориентиром для выработки национальной политики в соответствующей сфере.

Для «умных» устойчивых городов особое значение имеют следующие стандарты: (1) стандарт *ISO 37101* о требованиях к системе менеджмента в целях устойчивого развития<sup>3</sup>; (2) стандарт *ISO 37120*, предусматривающий индикаторы городских услуг и качества жизни с разделением их на две группы – показателей «интеллектуальности» города (*smart city*) и показателей его устойчивости и адаптивности (*resilience city*)<sup>4</sup>; (3) Стандарт *ISO 37122*, выпущенный в 2019 г. в развитие стандарта *ISO 37120*, обобщающий показатели интеллектуальности и устойчивости как индикаторы

---

<sup>1</sup> Там же. См. также: Рекомендация ИТУ-Т Y. 4901/L. 1601, 06/2016 (KPI по использованию ИКТ). – URL: <https://www.itu.int/itu-t/recommendations/rec.aspx?rec=12661>; Рекомендация ИТУ-Т Y. 4902/L. 1602 (KPI по воздействию ИКТ на устойчивость). – URL: <https://www.itu.int/itu-t/recommendations/rec.aspx?rec=12662&lang=ru>; Рекомендация ИТУ-Т Y. 4903/L. 1603, 10/2016 (комплексное руководство по оценке развития умных устойчивых городов) в ред. от 9.03.2022. – URL: <https://www.itu.int/rec/T-REC-Y.4903-202203-I>; Рекомендация ИТУ-Т L. 1440 (методика оценки воздействия на окружающую среду /ОВОС/ информационно-коммуникационных технологий на городском уровне). – URL: <https://www.itu.int/rec/T-REC-L.1440-201510-I/en> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> ISO. About ISO. – URL: <https://www.iso.org/about> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> ISO 37101:2016, Sustainable development in communities – Management system for sustainable development – Requirements with guidance for use = Устойчивое развитие в сообществах. Система менеджмента для устойчивого развития. Требования и руководство для использования. – URL: <https://www.iso.org/standard/61885.html> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>4</sup> ISO 37120:2018, Sustainable cities and communities – Indicators for city services and quality of life. – URL: <https://www.iso.org/ru/standard/68498.html> (дата обращения: 09.02.2026).

торы эффективности для «умных городов» и предложивший комплексное универсальное определение *smart city* как города, ориентированного на «ускоренное развитие в настоящем и в обозримом будущем, демонстрирующего фундаментальные изменения в обеспечении социальной, экономической и экологической стабильности и готовность к таким вызовам, как изменение климата, стремительный рост населения, политическая и экономическая нестабильность – за счет вовлечения общественности, применения методов совместного руководства, охвата всех направлений, всех систем и структур городского хозяйства, применения реальных данных и современных технологий для совершенствования услуг и повышения качества жизни горожан, представителей бизнеса и гостей города, не ущемляя права других, не нанося ущерб окружающей среде»<sup>1</sup>; (4) Стандарт ISO 37123 для адаптивных городов, развивающий стандарт ISO 37120 в направлении оценки готовности городов к противостоянию потрясениям, чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям и определяющий устойчивый (адаптивный) город (*resilient city*) как способный «противостоять, поглощать, приспосабливаться, адаптироваться, трансформироваться и восстанавливаться после стихийных бедствий и потрясений своевременно и эффективно»<sup>2</sup>. Приведенный перечень стандартов не является исчерпывающим: МОС продолжает разрабатывать новые и обновлять существующие стандарты «умных» устойчивых городов<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> ISO 37122:2019, Sustainable cities and communities – Indicators for smart cities, 3.4. – URL: <https://www.iso.org/ru/standard/69050.html> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> ISO 37123:2019, Sustainable cities and communities – Indicators for resilient cities, 3.7. – URL: <https://www.iso.org/standard/70428.html> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> См. также: ISO/IEC 30182:2017, Smart city concept model – Guidance for establishing a model for data interoperability = Концептуальная модель умного города – Руководство по созданию модели взаимодействия данными. – URL: <https://www.iso.org/standard/53302.html>; ISO/TS 37107:2019, Sustainable cities and communities – Maturity model for smart sustainable communities = Модель зрелости для интеллектуальных устойчивых сообществ. – URL: <https://www.iso.org/standard/62066.html>; ISO/IEC TS 27570:2021, Privacy protection – Privacy guidelines for smart cities = Руководство по защите конфиденциальности для умных городов. – URL: <https://www.iso.org/standard/71678.html>; ISO 37110:2022, Sustainable cities and communities – Management requirements and recommendations for open data for smart cities and communities – Overview and general principles = Устойчивые города и сообщества – Требования и рекомендации по управлению открытыми данными для умных городов и сообществ – Обзор и общие принципы. – URL: <https://www.iso.org/standard/62069.html>; ISO/IEC TS 5147:2023, Information tech-

Предложенные МОС/ISO стандарты воспринимаются государствами-участниками в качестве национальных стандартов и таким образом включаются в национальные правовые системы. В этом отношении Российская Федерация также не является исключением и устанавливает возможность добровольного применения стандартов МОС в российской правовой системе<sup>1</sup>.

Развитие «умных» устойчивых городов в мировом масштабе соответствует целям Всемирного банка (ВБ) как международной финансовой организации, стремящейся к реализации долгосрочных экономических проектов и сокращению бедности в мире. Соответственно, в 2018 г. была учреждена Программа глобального партнерства «Умный город» (*Global Smart City Partnership Program – GSCP*)<sup>2</sup>. GSCP представляет модель «умного» города как

---

nology – Computer graphics, image processing and environmental data representation – Guidelines for representation and visualization of smart cities = Информационные технологии. Компьютерная графика, обработка изображений и представление данных об окружающей среде. Руководство по представлению и визуализации умных городов. – URL: <https://www.iso.org/standard/80918.html>); ISO/IEC 17917:2024, Smart cities – Guidance to establishing a decision-making framework for sharing data and information services = Руководство по созданию системы принятия решений для совместного использования данных и информационных услуг. – URL: <https://www.iso.org/standard/85088.html>); ISO 37114:2025, Sustainable cities and communities – Appraisal framework for datasets and data processing methods that create urban management information = Устойчивые города и сообщества – Система оценки наборов данных и методов обработки данных, создающих информацию для управления городским хозяйством. – URL: <https://www.iso.org/standard/80336.html> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>1</sup> Об утверждении указанных стандартов в РФ в качестве национальных стандартов (см.: Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 37101–2018 «Устойчивое развитие в сообществах», утв. приказом Росстандарта от 07.08.2018 № 461-ст и введенный в действие с 1 марта 2019 г.; Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 37120–2020 «Показатели городских услуг и качества жизни», утв. приказом Росстандарта от 25.08.2020 № 523-ст и введенный в действие с 1 августа 2021 г. – URL: [https://meganorm.ru/mega\\_doc/norm/gost-r\\_gosudarstvennyj-standart/1/gost\\_r\\_iso\\_37120-2020\\_natsionalnyy\\_standart\\_rossiyskoy.html](https://meganorm.ru/mega_doc/norm/gost-r_gosudarstvennyj-standart/1/gost_r_iso_37120-2020_natsionalnyy_standart_rossiyskoy.html)) (дата обращения: 09.02.2026); Национальный стандарт РФ ГОСТ Р ИСО 37122–2023 «Устойчивое развитие сообществ. Показатели для умных городов», утв. приказом Росстандарта от 16.08.2023 № 663-ст и введенный в действие 1 сентября 2023 г. (см. также: Гриценко Е.В. Указ. соч. – С. 93).

<sup>2</sup> World Bank Group. Global Smart City Partnership Program: Supporting Cities to Become “Smart” – efficient, innovative, inclusive, and resilient – using data and technology. – URL: <https://www.worldbank.org/en/programs/global-smart-city-partnership-program> (дата обращения: 09.02.2026).

здания, основанного на трех столпах: 1) городская инфраструктура и услуги; 2) институциональные условия; 3) цифровая трансформация<sup>1</sup>.

*GSCP* способствует взаимодействию и сотрудничеству между клиентами Группы Всемирного банка, экспертами по «умным» городам и партнерами для максимально эффективного использования данных, технологий и доступных ресурсов в целях реализации проектов городского развития, улучшения городского планирования, управления и предоставления услуг, обеспечения вовлеченности граждан, повышения подотчетности им органов власти. Программа оказывает техническую поддержку, организует обмен знаниями, доступ к экспертной базе, издает каталоги лучших практик развития умных городов<sup>2</sup>.

Важный методологический вклад в продвижение проектов «умных» городов, разработку национальных программ, стратегий и планов вносит Программа по умным городам и инклюзивному росту Организации экономического сотрудничества и развития (*The OECD Programme on Smart Cities and Inclusive Growth*)<sup>3</sup>.

Признавая сложившееся разнообразие существующих моделей «умных» городов в зависимости от социально-экономических, культурных, инфраструктурных особенностей, от уровня развития технологий и активности местного населения, ОЭСР взаимодействует с национальными, региональными и местными органами власти в целях раскрытия преобразующего потенциала конкурентоспособных, «умных», устойчивых и инклюзивных городов любого размера. И хотя использование цифровых технологий и ИИ должно содействовать формированию устойчивой среды, оптимизации предоставления публичных услуг, повышению инклюзивно-

---

<sup>1</sup> World Bank Group. Global smart city partnership program. Overview. – URL: <https://www.worldbank.org/en/programs/global-smart-city-partnership-program/overview> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> См., напр.: Global Smart City Solutions Catalog 2024. – URL: <https://the.docs.worldbank.org/en/doc/46c2b2eea051820637bb269a521861b4-0090052024/original/Global-Smart-City-Solutions-Catalog-2024.pdf>; Global Smart City Partnership Program. Phase 2. Completion Report, 2023. – URL: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/52cdd3c812c7796a9b3179fed4b84fba-0090012023/original/Global-Smart-City-Partnership-Program-Phase-2-Completion-Report.pdf> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> OECD. The OECD Program on Smart Cities and Inclusive Growth. – URL: <https://www.oecd.org/en/about/programmes/the-oecd-programme-on-smart-cities-and-inclusive-growth0.html> (дата обращения: 09.02.2026).

Подробнее об этом см.: Гриценко Е.В. Указ. соч. – С. 93.

сти и благосостояния граждан, ОЭСР призывает не игнорировать риски и скрытые издержки, которые несет цифровизация. Инициативы в области умных городов могут усугублять неравенство, если им не хватает прозрачности; сами по себе они не обеспечивают интеграцию членов сообщества и не учитывают разнообразные потребности людей. Вот почему особенно важно в рамках Программы сфокусироваться на том, как технологии используются в рамках более широкого подхода к политике городского развития, чтобы помочь городам эффективно функционировать, повышая их конкурентоспособность.

Основываясь на Принципах городской политики ОЭСР (*OECD Principles on urban policy*)<sup>1</sup>, Программа способствует устойчивым и инклюзивным процессам урбанизации, анализируя потенциал технологий ИИ и машинного обучения для повышения способности умных городов предвидеть потребности людей и совершенствовать городское планирование и управление.

Поскольку данные играют центральную роль в любой инициативе по созданию умного города, Программа уделяет особое внимание управлению данными для обеспечения их целостности, безопасности, конфиденциальности, качества и совместимости. Она демонстрирует комплексный и дифференцированный подход к оценке состояния городской среды, выделяя шесть ключевых параметров для измерения эффективности умного города: (1) цифровизация услуг и сервисов; (2) инновационная экосистема; (3) экологическая устойчивость; (4) социальное благополучие; (5) экономическое развитие; (6) управление и участие граждан. Каждый параметр оценивается по ряду индикаторов, которые варьируются в зависимости от размера города, уровня развития инфраструктуры, социальных, экономических и культурных особенностей страны и региона. Дифференцированная оценка позволяет не только получить более точное и полное представ-

---

<sup>1</sup> Принципы городской политики ОЭСР являются частью Программы по национальной городской политике (OECD Programme on National Urban Policy), инициированной ОЭСР в 2016 г. совместно с ООН-Хабитат (*UN-Habitat*) и Альянсом городов (*Cities Alliance*). Принципы обобщают опыт более чем 20-летней работы ОЭСР в области урбанизации и служат руководством для национального построения «умных», устойчивых и инклюзивных городов. – URL: [https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/about/programmes/cfe/oecd-principles-on-urban-policy/OECD-Principles-on-Urban-Policy.pdf/\\_jcr\\_content/renditions/original/OECD-Principles-on-Urban-Policy.pdf](https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/about/programmes/cfe/oecd-principles-on-urban-policy/OECD-Principles-on-Urban-Policy.pdf/_jcr_content/renditions/original/OECD-Principles-on-Urban-Policy.pdf) (дата обращения: 09.02.2026).

ление о городе, но и определить приоритетные направления его дальнейшего развития.

### **Европейское наднациональное регулирование стандартов умных городов на примере Европейского союза**

Европейский экономический и социальный комитет (*European Economic and Social Committee – EESC, далее – Комитет, ЕЭСК*) в 2015 г., опираясь на поддержанный ООН проект развития умных городов в глобальном масштабе, а также на европейские инициативы и документы<sup>1</sup>, опубликовал инициативное заключение на тему «“Умные города” как движущая сила новой европейской промышленной политики» (далее – Заключение), в котором предложил комплексный стратегический план для Европейского союза по развитию и использованию потенциала умных (интеллектуальных) городов<sup>2</sup>. Согласно пункту 1.5 Заключения, новая модель устойчивого и инклюзивного развития территорий должна была базироваться на согласованной и одновременной интеграции следующих шести ключевых направлений, которые должны стать прочным фундаментом любого стратегического проекта умного города: (1) технологии и инструменты повышения энергетической эффективности с включением возобновляемых источников энергии; (2) распространение технологий и сетевых платформ для создания новых систем цифровых услуг; (3) новые цифровые системы для улучшения условий жизни и труда граждан и бизнеса; (4) гармонизация инфраструктуры и трансформация городской среды; (5) основное и дополнительное образование граждан, хозяйствующих субъектов и публичного сектора, направленное на совершенствование компетенций в цифровой сфере; (6) экономически и финансово устойчивые инвестиции.

---

<sup>1</sup> Стратегия Европа 2020 = Europa 2020: A European Strategy for Smart, Sustainable and Inclusive Growth. – 2010. – URL: <https://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%20007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> Opinion of the European Economic and Social Committee on ‘Smart Cities as Drivers for Development of a New European Industrial Policy’ (Own-Initiative Opinion) (2015/C 383/05) // Official Journal of the European Union C 383/24. – 2015. – 17.11. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52015IE0586>. (дата обращения: 09.02.2026).

Применение модели умного города должно обеспечиваться, с одной стороны, высокими стандартами безопасности сетей, информационных систем и учреждений, включенных в экосистему цифровых услуг, а, с другой – основополагающее значение имеют вовлечение гражданского общества, согласование политических мер ЕС и государствами – членами ЕС, предоставление со стороны ЕС и национальных государств необходимых публичных финансовых средств, которые должны быть структурно ориентированы на публично-частное партнерство.

В организационном и экономическом отношениях серьезным препятствием является фрагментация компетенции и ресурсов как на общеевропейском уровне, так и со стороны государств – членов ЕС, в которых сфере умных городов отсутствует четкое разграничение полномочий в между центральным, региональным и муниципальным уровнями власти. В качестве конкретных *организационных* шагов в направлении реализации европейской концепции умных городов было предложено в первую очередь создать при Еврокомиссии (ЕК) Единый европейский центр компетенций по умным городам, в котором были бы представлены уполномоченные генеральные директораты ЕК, государства – члены ЕС, ЕЭСК, Комитет регионов, а также учредить в каждом государстве – члене ЕС координационные центры, структурно связанные с Единым центром компетенций, обеспечивающие доступ умных городов к техническим и финансовым ресурсам, служащие на месте площадкой для диалога с публичными и частными заинтересованными субъектами в целях стимулирования на уровне отдельных государств и городов мер поддержки со стороны консультационных групп, в которые входят представители гражданского общества и социальные партнеры.

В связи с этим Комитет рекомендовал использовать в качестве инструментов Европейскую платформу инвестиционного консультирования (*European Investment Advisory Hub – EIAH*) и Европейский фонд стратегических инвестиций (*European Fund for Strategic Investment – EFSI, ЕФСИ*) через соответствующее подразделение по умным городам. Кроме того, он предложил расширить за счет включения представителей ЕЭСК и гражданского общества в круг участников Европейского инновационного партнерства по умным городам и сообществам (*European Innovation Partnership on Smart Cities and Communities, далее – EIP-SCC*), созданного Еврокомиссией еще в 2011 г. в целях поддержки развития «умных» технологий в городах.

В то же время в Заключении была отмечена принципиальная важность создания специальной европейской проектной платформы, отвечающей требованиям ЕФСИ, с целью поддержки проектов умных городов в государствах – членах ЕС, а также финансирования этих проектов посредством объединения имеющихся публичных финансов, надежных частных финансовых средств с предоставлением гарантий, доступных через ЕФСИ. Множественность источников финансирования европейских проектов умных городов обострила вопрос о необходимости координации имеющихся вариантов финансовой поддержки, осуществляемой в рамках различных специальных программ и из различных источников.

Наконец, Комитет отметил важность гармонизации регуляторных рамочных условий для внутреннего рынка умных городов, что должно стать предметом отдельной Директивы Европарламента и Совета ЕС.

Предложенный Комитетом план реализации проектов умных городов был во многом воспринят руководящими органами ЕС. Роль координационного центра на общеевропейском уровне была возложена на упомянутое выше EIP-SCC, которое с октября 2020 г. действует в рамках платформы – цифровой площадки умных городов (*Smart cities Marketplace*) и насчитывает уже более 5 тыс. членов из 30 стран, объединяя усилия всех заинтересованных участников – самих городов, промышленных предприятий, малого и среднего бизнеса, научных организаций<sup>1</sup>.

И хотя специальная директива Европарламента и Совета ЕС по умным городам так и не была принята, Евросоюз продолжает активно поддерживать проекты *smart cities* через иные инструменты. Отсутствие специальной директивы объясняется сознательным выбором ЕС в пользу более общих и гибких инструментов регулирования, позволяющих учесть специфику городов и добровольный характер их участия в проектах, быстрее адаптироваться к бурно развивающимся технологиям, шире использовать разнообразные формы стимулирования инноваций.

В основу европейской стратегии развития *smart cities* заложен целый ряд как политических, так и юридически обязательных актов вторичного права ЕС, имеющих принципиальное значение

---

<sup>1</sup> Eurocities. EIP-SCC. – URL: <https://eurocities.eu/projects/eip-scc/> Подробнее о платформе EIP-SCC см.: Marketplace of the EIP-SCC. – URL: [https://smart-cities-marketplace.ec.europa.eu/sites/default/files/EIP\\_Brochure.pdf](https://smart-cities-marketplace.ec.europa.eu/sites/default/files/EIP_Brochure.pdf) (дата обращения: 09.02.2026).

для координации общей политики цифровизации в государствах – членах ЕС. Так, например, важное ориентирующее значение для актов вторичного права ЕС имеет принятый Парламентом, Советом ЕС и Европейской комиссией в 2023 г. политический рамочный документ рекомендательного характера – Европейская декларация о цифровых правах и принципах цифрового десятилетия<sup>1</sup>. Другой пример – Новая Лейпцигская хартия устойчивого европейского города, одобренная министрами по городскому развитию государств – членов ЕС на их неформальной встрече 30 ноября 2020 г., не имеющая прямого юридического действия, однако содержащая наряду с прочим основные направления, шансы и риски цифровизации городского хозяйства, подлежащие учету при разработке и осуществлении национальной политики территориального развития<sup>2</sup>.

Что же касается юридически обязательных актов общего характера, определяющих основные направления цифрового развития, в том числе на локальном уровне, то речь идет прежде всего о решениях Европарламента и Совета ЕС (*decisions*), обязательных для их адресатов, и о регламентах Парламента и Совета ЕС (*regulations*), имеющих общеобязательное значение, а именно: Регламенте 2021/694 Европарламента и Совета ЕС от 29.04.2021 о создании Программы «Цифровая Европа» (*Digital Europe Programme – DEP*) – европейской программы финансирования цифровых проектов<sup>3</sup>; Решении 2022/2481 Европарламента и Совета ЕС от 14.12.2022 об утверждении Программы «Политика цифрового десятилетия ЕС на период до 2030 года»<sup>4</sup>; Регламенте 2023/1781 Евро-

---

<sup>1</sup> European Declaration on Digital Rights and Principles for the Digital Decade 2023 // Official Journal of the European Union, 23.01.2023, C 23/1–7. – URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:JOC\\_2023\\_023\\_R\\_0001](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=OJ:JOC_2023_023_R_0001) (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> Leipzig-Charta zur nachhaltigen europäischen Stadt 2020. – URL: [https://www.nationale-stadtentwicklungspolitik.de/NSPWeb/DE/Initiative/Leipzig-Charta/leipzig-charta\\_node.html](https://www.nationale-stadtentwicklungspolitik.de/NSPWeb/DE/Initiative/Leipzig-Charta/leipzig-charta_node.html) (дата обращения: 9.02.2026).

<sup>3</sup> Regulation (EU) 2021/694 establishing the Digital Europe Programme and repealing Decision (EU) 2015/2240 // Official Journal of the European Union, 11.05.2021, L 166/1–34. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/694/oj/eng> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>4</sup> Decision (EU) 2022/2481 of the European Parliament and of the Council of 14 December 2022 establishing the Digital Decade Policy Programme 2030 // Official Journal of the European Union, 19.12.2022, L 323/4–26 – URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2022/2481/oj/eng> (дата обращения: 09.02.2026).

парламента и Совета ЕС от 13.09.2023 об учреждении системы мер по укреплению полупроводниковой экосистемы Европы и внесении изменений в Регламент (ЕС) 2021/694 (Закон о чипах)<sup>1</sup>; Регламенте 2024/1689 Европарламента и Совета ЕС от 13.06.2024 об установлении гармонизированных правил в отношении искусственного интеллекта и внесении изменений в некоторые законодательные акты Союза (Закон об ИИ)<sup>2</sup>.

Еврокомиссия в рамках реализации документов Европарламента и Совета ЕС содействует цифровым преобразованиям городов и общин, поддерживая и развивая разнообразные организационные и информационные формы взаимодействия заинтересованных субъектов, как например: (1) Европейский инструментарий для локальных цифровых двойников (*EU toolbox for local digital twins*)<sup>3</sup>; (2) Консультационный портал по городским закупкам (*Online Procurement Helpdesk for Cities*)<sup>4</sup>; (3) Европейское пространство данных для «умных» и устойчивых городов и общин (*European data room for smart and sustainable cities and municipalities*)<sup>5</sup>; (4) Европейский Альянс цифровой инфраструктуры

---

<sup>1</sup> Regulation (EU) 2023/1781 of the European Parliament and of the Council of 13 September 2023 establishing a framework of measures for strengthening Europe’s semiconductor ecosystem and amending Regulation (EU) 2021/694 (Chips Act) // Official Journal of the European Union, 18.09.2023, L 229/1–53. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2023/1781/oj/eng> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> Regulation (EU) 2024/1689 of the European Parliament and of the Council of 13 June 2024 laying down harmonised rules on artificial intelligence and amending Regulations (EC) No 300/2008, (EU) No 167/2013, (EU) No 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1139 and (EU) 2019/2144 and Directives 2014/90/EU, (EU) 2016/797 and (EU) 2020/1828 (Artificial Intelligence Act) // Official Journal of the European Union, 12.07.2024, 1/1–144. – URL: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1689/oj/eng> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> Инициатива ЕС, направленная на развитие цифровых технологий в городском планировании и управлении (Подробнее см.: Open & Agile Smart cities & Communities. European Local Digital Twin Toolbox Project. – URL: <https://oascities.org/european-local-digital-twin-toolbox-project/> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>4</sup> Сервис, созданный ER для содействия цифровизации городов и муниципалитетов в ЕС в первую очередь на ранних этапах их цифровой трансформации (Подробнее см.: Online Procurement Helpdesk for Smart Communities. – URL: <https://living-in.eu/eu-support-services/online-procurement-helpdesk-smart-communities>) (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>5</sup> Является частью Европейской стратегии данных (*European Data Strategy*) и инфраструктурным проектом ЕС в рамках цифровой повестки (по-

(*European Digital Infrastructure Consortium – EDIC*)<sup>1</sup> и один из его консорциумов в ЕС – *CitiVerse EDIC*<sup>2</sup>; (5) платформа умных сообществ (*Smart Communities Network*)<sup>3</sup>.

Разработкой стандартов для умных городов на европейском уровне занимается в первую очередь Европейский институт телекоммуникационных стандартов (*European Telecommunications Standards Institute, далее – ETSI*) совместно с двумя другими ведущими европейскими организациями по стандартизации, также созданными для координации работы в области «умных» устойчивых городов – Европейским комитетом по стандартизации (*European Committee for Standardization – CEN*) и Европейским комитетом по электротехнической стандартизации (*European Committee for Electrotechnical Standardization – CENELEC*). Форум CEN/CENELIC/ETSI является официальным партнером ЕС и Европейской ассоциации свободной торговли (*European Free Trade Association – EFTA*) и решает задачу создания единой экосистемы стандартов для «умных» городов, обеспечивая согласованную работу всех участников процесса стандартизации. Принимаемые ETSI отчеты и стандарты имеют рекомендательный характер; приобретают юридическую силу в случае их включения в националь-

---

дробнее см.: *European data space for smart communities*. – URL: <https://www.ds4sscc.eu/> (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>1</sup> Некоммерческая ассоциация, создаваемая несколькими государствами – членами ЕС и регистрируемая Еврокомиссией, целью которой является координация и развитие цифровых межгосударственных инфраструктурных проектов. EDIC создается и действует в порядке, установленном статьями 13–21 Решения 2022/2481 об утверждении Программы «Политика цифрового десятилетия ЕС на период до 2030 года» (подробнее см.: *Digital2 Go*. – URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/policies/edic>) (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>2</sup> Эта платформа цифровой инфраструктуры объединяет 14 государств – членов ЕС и обеспечивает доступ городов и муниципалитетов к передовым цифровым технологиям, направлена на создание единой европейской экосистемы и реализацию инициативы развития цифровых двойников городов «Local Digital Twins & CitiVERSE» (подробнее см.: *Shaping Europa’s digital Future*. Citiverse. – URL: <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/factpages/citiverse>) (дата обращения: 09.02.2026).

<sup>3</sup> Инициатива Европейского союза, созданная для соединения ЕС с местным уровнем в перспективе во всех 27 странах-членах в целях поддержки их цифровой трансформации и осуществляемая через цифровую платформу Движения «Жизнь в ЕС» (*Living-in.EU*) (подробнее см.: *Eurocities*. *Living-in.EU*. – URL: <https://living-in.eu/eu-support-services/smart-communities-network>; <https://eurocities.eu/projects/living-in-eu/>) (дата обращения: 09.02.2026).

ную правовую систему и могут выступать основой для разработки соответствующего национального законодательства и национальных стандартов; позволяют обеспечить единый подход к развитию умных городов, техническую совместимость различных городских систем; упрощают интеграцию городских сервисов, создают единые технические требования, как например к элементам уличной инфраструктуры, к безопасности данных; определяют параметры развертывания сетей, протоколы обмена данными, стандарты энергоэффективности; устанавливают критерии сертификации и достоверности сервисов, правила защиты персональных данных, методики оценки потребностей жителей.

Особое место в ряду стандартов ETSI занимает технический отчет TR 103 455 «Человеческий фактор; Умные города и сообщества; Стандартизация для граждан и потребителей»<sup>1</sup>. В фокусе данного стандарта – различные вопросы, связанные с влиянием на граждан и гражданское общество процессов стандартизации «умных» городов в области ИКТ, а именно: доступность цифровых услуг и технологий для всех категорий граждан, удобство использования, совместимость информационных систем, защита и безопасность персональных данных, а также порядок разработки цифровых услуг для граждан. В ходе разработки стандарта вновь использовались существующие 43 системы показателей для умных городов, в том числе документы ООН о целях устойчивого развития, показатели, предложенные в стандартах ISO (п. 9.3 ETSI TR 103 455).

Стандарт тиражирует опыт EIP-SCC по реализации инициативы Citizen City. Основной целью инициативы является разработка инструментов и платформ, позволяющих гражданам играть центральную роль в реализации «умных» проектов. Одним из основных достижений этой инициативы является создание инструментария социального вовлечения граждан Citizen City Social Engagement Toolkit (SET). Этот инструментарий содействует реализации принципов «Европейского манифеста о вовлечении граждан в развитие умных городов» (*European Manifesto*

---

<sup>1</sup> ETSI TR 103 455 V1.1.1 (2020–09): Human Factors (HF); Smart cities and communities; Standardization for citizens and consumers. – URL: [https://www.etsi.org/deliver/etsi\\_tr/103400\\_103499/103455/01.01.01\\_60/tr\\_103455v010101p.pdf](https://www.etsi.org/deliver/etsi_tr/103400_103499/103455/01.01.01_60/tr_103455v010101p.pdf) (дата обращения: 09.02.2026).

on Citizen Engagement)<sup>1</sup>. Предложенный набор показателей учитывает пожелания городов и граждан, отражает цели умного города в рамках уже известной триады – люди (показатели социальной устойчивости), планета (показатели экологической устойчивости), процветание (показатели экономической устойчивости), а также дополняет эту триаду четвертым блоком «управление».

**Заключение: к вопросу о соотношении и взаимодействии международных и европейских стандартов для умных городов**

Современное развитие концепций умных городов в национальном законодательстве отдельных государств не происходит изолированно. Обмен опытом и достижениями в сфере правового регулирования использования цифровых технологий на местах позволяет существенно продвинуться в выработке универсальных стандартов умных городов на международном уровне. Национальные законодатели во многом ориентируются на актуальные тенденции международно-правового регулирования принципов цифровой трансформации жизни на местах, на разрабатываемые в глобальном и региональном масштабах стандарты, ключевые показатели эффективности и результативности умных городов и муниципалитетов.

Как видно из проведенного выше общего анализа актуальных европейских стандартов умных городов, они учитывают и используют соответствующие международные стандарты, дополняют и развивают их с учетом европейской специфики. Для европейских стандартов характерна более быстрая адаптация к новым технологиям, в то время как международные стандарты «умных» устойчивых городов предполагают глобальное применение, задают общие

---

<sup>1</sup> Манифест был официально представлен по инициативе Европейского инновационного партнерства по умным городам и сообществам 23 ноября 2016 г. на конференции Inclusive Smart Cities: A European Manifesto on Citizen Engagement, разработан при участии более 50 городов, поддержан более чем 120 представителями публичного и частного секторов. Манифест не только утверждает принципы доступности городских сервисов для граждан и улучшения качества жизни в городах, но и вовлечения граждан в принятие решений по устойчивому городскому развитию (ETSI TR 103 455, 9.2, p. 30. – URL: [https://www.etsi.org/deliver/etsi\\_tr/103400\\_103499/103455/01.01.01\\_60/tr\\_103455v010101p.pdf](https://www.etsi.org/deliver/etsi_tr/103400_103499/103455/01.01.01_60/tr_103455v010101p.pdf)) (дата обращения: 09.02.2026).

рамки и методологию развития, адресованы всем городам и сообществам и делают акцент на комплексную интеграцию городских процессов. Таким образом, международные и европейские стандарты, дополняя друг друга, направлены на создание полноценной экосистемы умного города. Для достижения этого результата используются различные формы взаимодействия международных и европейских организаций по стандартизации умных городов: обмен методологиями стандартизации, совместные рабочие группы, координация деятельности через CEN/CENELEC/ETSI Sector Forum, участие европейской платформы *The Smart Cities Marketplace* в Программе глобального партнерства «Умный город» Всемирного банка.

Наконец, примечательно, что в рамках ЕС как интеграционного объединения правовое регулирование стандартов умных городов уже не ограничивается сугубо рекомендательными нормами «мягкого» права, которые вправе по своему усмотрению использовать национальные законодатели. Оно осуществляется также в актах «вторичного» права ЕС, имеющих непосредственное действие в национальных правовых системах. Этим предопределяется и практическая направленность европейского регулирования, особое внимание организационным, финансовым и правовым вопросам, связанным с порядком реализации соответствующих стандартов и предотвращением негативных последствий цифровизации городской жизни.